

Роль управляющих
жилым фондом лиц в организации
обращения с ТКО

Акманцева Лидия Николаевна – начальник отдела государственной политики Департамента государственной политики и регулирования в области обращения с отходами производства и потребления Минприроды России

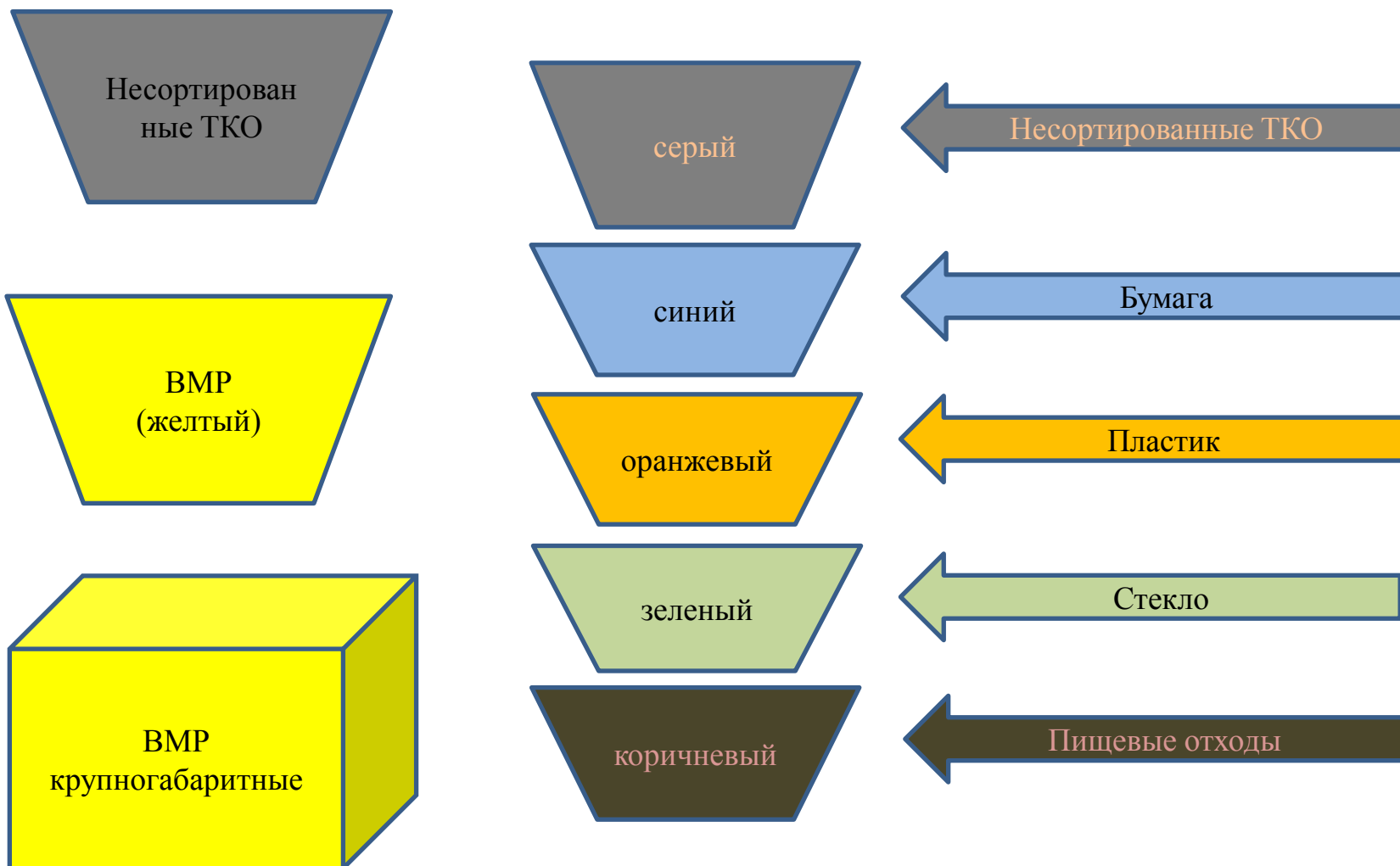
Приоритеты государственной политики в области обращения с отходами

*Установлены приоритеты
государственной политики*

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов

Раздельное накопление ТКО



Запрет захоронения отходов, содержащих полезные компоненты

Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 №1589-р

<Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается>

С 2018 года

Ломы и отходы металлов и сплавов, ртуть (перечень из 67 позиций с указанием кода отходов из ФККО)

С 2019 года

Отходы бумаги и картона, стеклянная тара, отходы пластика, отходы резины (в т.ч. шин) (перечень из 42 позиций с указанием кодов ФККО)

С 2021 года

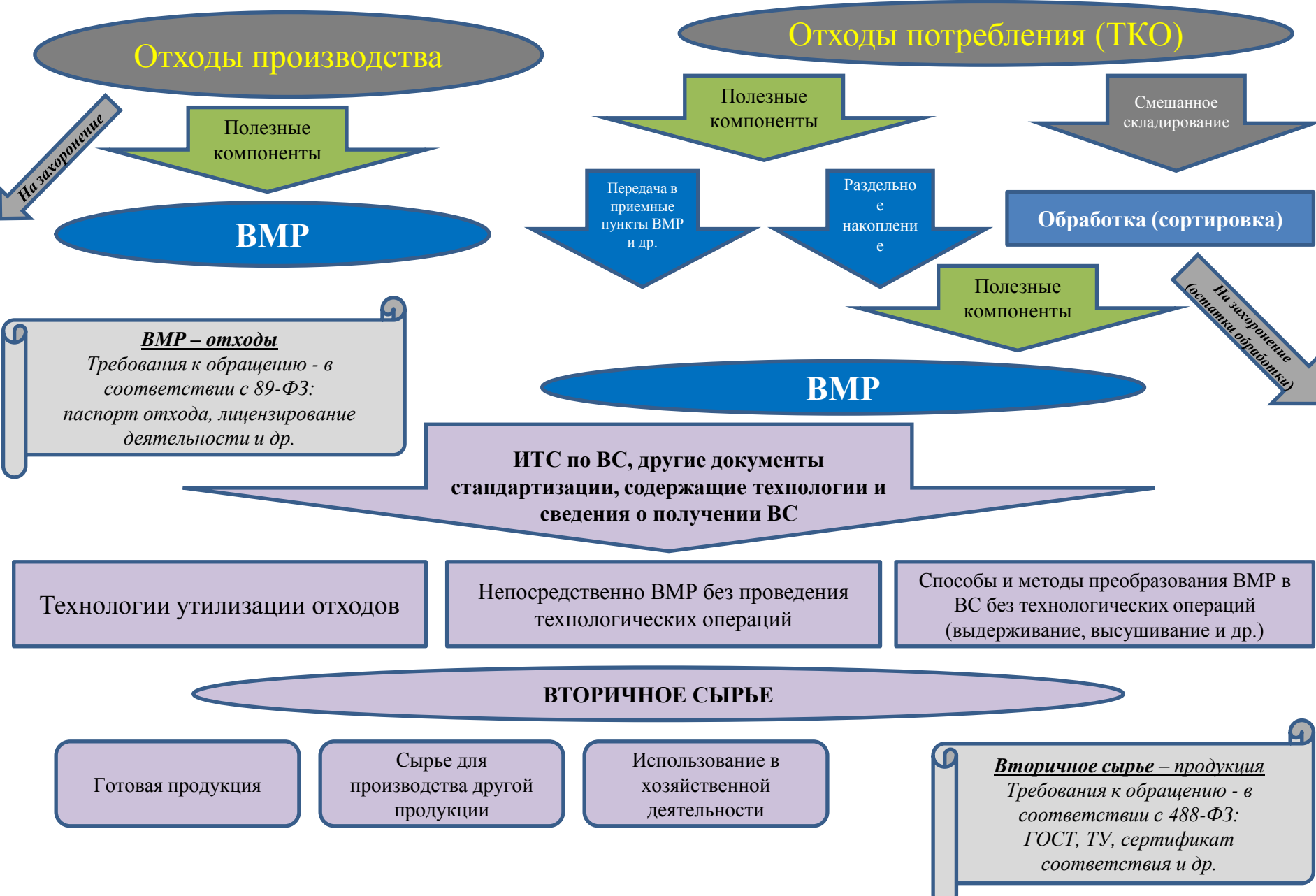
Отходы электроприборов и компьютеров, телефонов, аккумуляторов и батарей, проводов и кабелей, кондиционеров и холодильников и др. (перечень из 73 позиций с указанием кодов ФККО)

ЦЕЛЬ

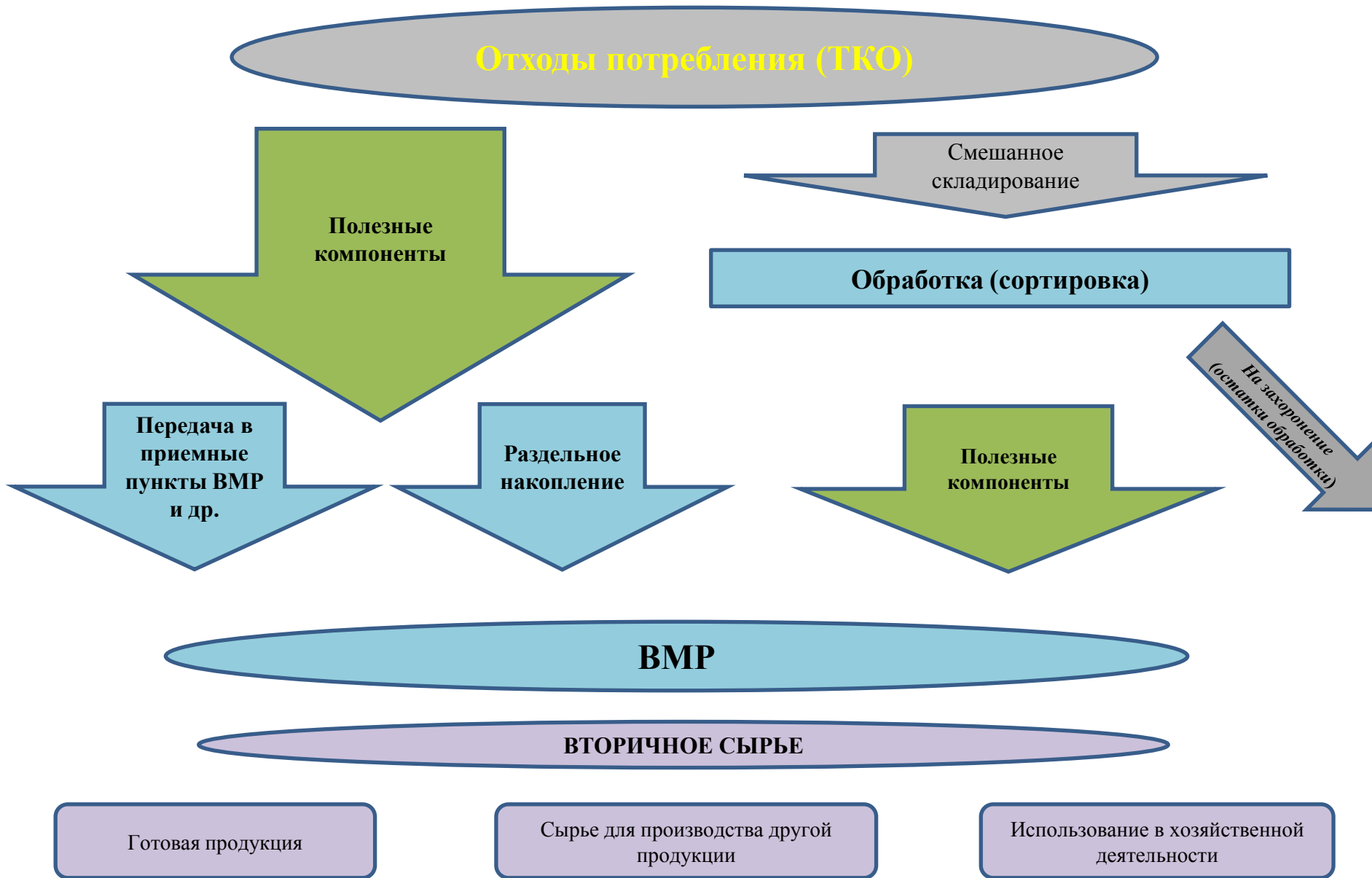
ПОБУЖДЕНИЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ ОТХОДОВ ВО ВТОРИЧНЫЙ ОБОРОТ

Понятие и статус вторичных материальных ресурсов и вторичного сырья.

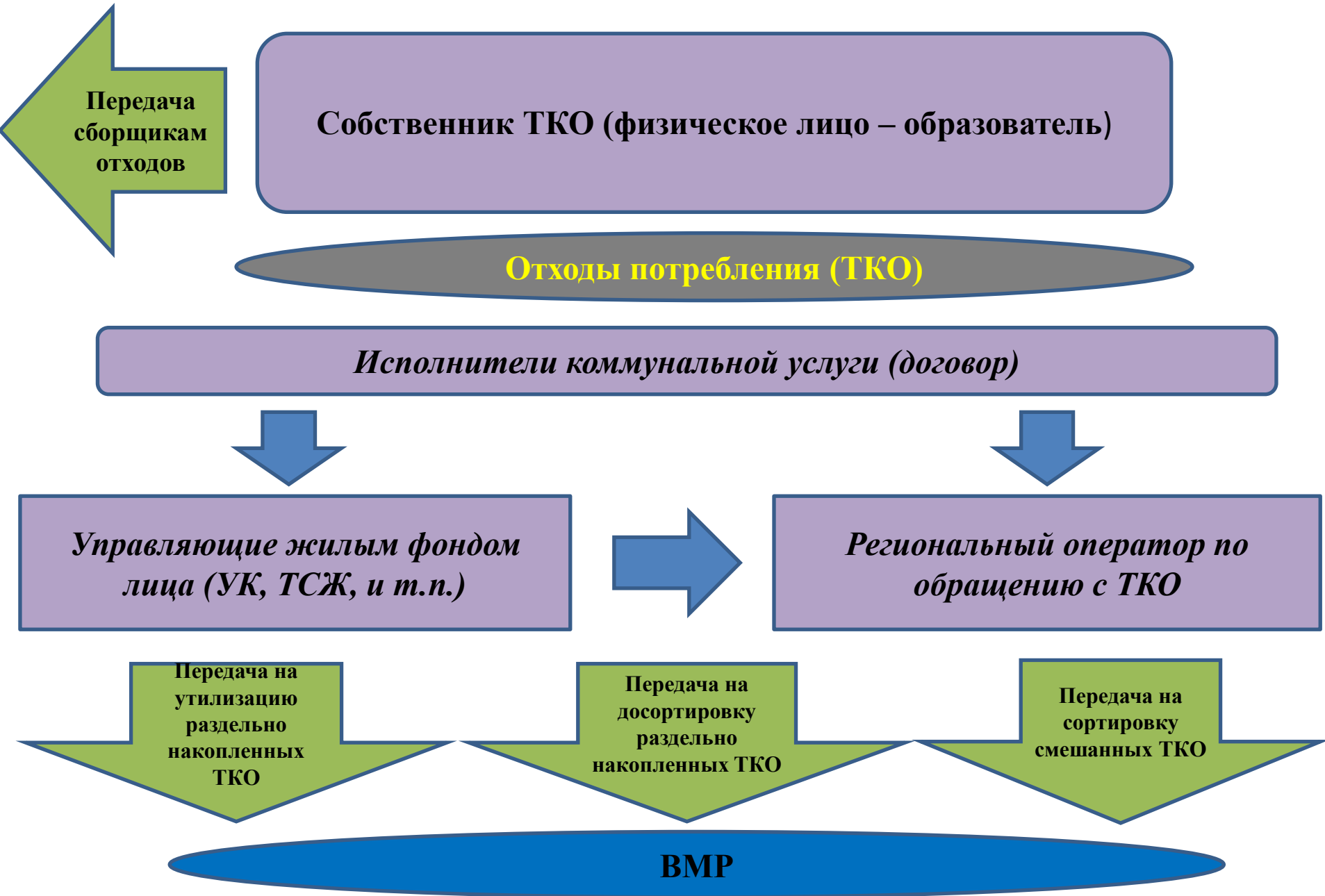
Проектируемые нормы.



Обращение с отходами потребления (ТКО).



Обращение с отходами потребления (ТКО). Роли участников обращения.



Обязанности исполнителей коммунальной услуги

Региональный оператор по обращению с ТКО

1. Заключение договора с Потребителем или его представителем (в т.ч. с управляющим жилым фондом лицом) (ст. 24.7 закона № 89-ФЗ).
2. Заключение договора с оператором по транспортированию ТКО (ст. 24.6, 24.7 закона 89-ФЗ, ПП РФ № 1156).
3. Заключение договора с оператором по обработке ТКО (ст. 24.6, 24.7 закона 89-ФЗ, ПП РФ № 1156).
4. Заключение договора с оператором по утилизации ТКО (ст. 24.6, 24.7 закона 89-ФЗ, ПП РФ № 1156).
5. Заключение договора с оператором по размещению ТКО (ст. 24.6, 24.7 закона 89-ФЗ, ПП РФ № 1156).
6. Выполнить обязанности, принятые на себя в соответствии с соглашением с субъектом РФ (организация мест накопления, закупка контейнеров, уборка несанкционированных свалок и др.)

**Управляющие
жилым фондом лица
(УК, ТСЖ, и т.п.)**

1. Заключение договора с региональным оператором по обращению с ТКО на основании договора управления (ст. 24.6, 24.7 89-ФЗ, п. 8 ПП РФ № 1156; п. 148(1) ПП РФ № 354).
2. Заключение договора с оператором по утилизации отходов, реализуя право в интересах Потребителей (п. 2 ст. 24.6 закона 89-ФЗ, п. 39 ПП РФ № 1156).
3. Организовать места накопления ТКО, в т.ч. отдельного накопления ТКО и других видов отходов из состава ТКО I и II классов опасности (ПП РФ № 2314 (ртутьсодержащие), п. 4, ПП РФ № 491, п. 11).
4. Организовать содержание мест накопления ТКО, включая контроль объемов накопления (текущие обязанности по вывозу, уборке мест накопления, закупке и ремонту контейнеров и др.) (ПП РФ № 491 (содержание общедомового имущества) п. 11)

Договор на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО

Основания заключения

Раздел 1 Правил обращения с ТКО (ПП РФ № 1156) и раздел XV(1) Правил оказания коммунальных услуг (ПП РФ № 354)

Стороны договора

Потребитель или УК (его представитель) и РО по ТКО

Предмет договора

Объем вывоза ТКО

Форма договора

Типовая форма. Простая письменная. Конклюдентные действия.

Условия договора

Место и время вывоза, порядок складирования (в т.ч. запреты и ограничения), применение отдельного накопления, периодичность вывоза.

Другие условия, непротиворечащие типовой форме и законодательству.

Ответственность по договору

Неисполнение договора влечет лишение статуса РО по ТКО.

Применение ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ

Способы складирования ТКО и правила коммерческого учета ТКО

Способы складирования

На контейнерной площадке в контейнеры и бункеры

В контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы).

В пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором

В бункеры, расположенные на контейнерной площадке

На специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов

Требуется развитие норм

Способы складирования ТКО и правила коммерческого учета ТКО

Правила коммерческого учета

***Расчеты с
транспортир
овщиками***

Расчетным
путем,
исходя из:

Нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

Количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов

***Расчеты с
потребителями***

Исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения

***Расчеты с
объектами***

Требуется развитие норм

Развитие законодательства о ТКО. Новые Правила обращения с ТКО.

Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156

"Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641"

Основная цель – включение положений, касающихся отдельного накопления и сбора ТКО (дорожная карта от 01.06.2020 № 4586п-П11), а также устранение коллизий правовых норм на основании практики применения.

Новое:

новая структура акта (новые разделы); новая терминология; правила отдельного накопления (база для актов регионов); новые основания лишения статуса регоператоров (судебный, внесудебный порядок).

Включение новых разделов и разграничение положений, касающихся: Порядка заключения договоров с

Потребителем

Порядка осуществления накопления ТКО

Порядка осуществления транспортирования ТКО

Порядка осуществления обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов

Оснований лишения статуса регоператора.

Новые понятия (термины):

«мусороперегрузочные станции», «пункт приема вторичных материальных ресурсов», «содержание места (площадки) накопления ТКО», «урна», «фандомат».

Новые положения:

Устанавливаются общие правила накопления ТКО, которые должны быть реализованы на территории каждого субъекта, в том числе общие правила отдельного накопления, цветовой индикации контейнеров, единые для всей территории Российской Федерации.

Развитие законодательства о ТКО. Новые Правила обращения с ТКО.

Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156

"Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641"

Устранение правовых коллизий:

Убираем понятие «погрузка ТКО» и «уборка мест погрузки ТКО».

Причина: «мертвая норма» привела к тому, что на площадках стало еще грязнее – не убирают региональные операторы (нет штата и средств), перестали убирать управляющие компании. Потребители платят через тариф и тем и другим.

Соответствующие изменения вносятся в другие акты (ПП РФ №491, 354, 290 и 484).

Убираем обязанность региональных операторов убирать несанкционированные свалки.

Причина: практика судебных споров свидетельствует об отсутствии правовых оснований для взыскания денежных средств с собственников земельных участков (как правило, это – муниципалитеты или Росимущество) или об отсутствии средств у таких собственников. Такое положение дел приводит к тому, что региональные операторы делают такую работу бесплатно.

Муниципалитеты перешли к практике обязывания региональных операторов убирать несанкционированные свалки. Свалки при этом не являются свалками ТКО. В их составе присутствуют все виды отходов, включая строительные, отходы от ремонта автотранспортных средств (шины, детали кузовов и др.), а также другие виды отходов от предпринимательской деятельности (как правило, малого бизнеса). Принятые изменения в 44-ФЗ о заключении договора с региональными операторами, как с единственным поставщиком не дали желаемого результата, поскольку такой договор можно заключить только на услугу по обращению с ТКО – на уборку свалок он не распространяется.

Изменяем систему лишения статуса регионального оператора

В судебном порядке в связи с возникновением фактов и обстоятельств, которые нужно доказывать (нарушения соглашения, схемы потоков, неплатежи по кредиторской задолженности).

Во внесудебном порядке – по решению органа власти субъекта, с которым заключено соглашение, при наличии бесспорных фактов (банкротство, лишение лицензии, ликвидация ЮЛ).

Причина: отсутствие четких норм привели к злоупотреблениям, как со стороны уполномоченных органов, которые произвольно при отсутствии оснований устраняли с рынка региональных операторов, так и со стороны региональных операторов, использовавших правовые пробелы для выдвигания условий или получения незаконных преференций при осуществлении своей деятельности.

Развитие законодательства о ТКО. Новые Правила коммерческого учета ТКО.

Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505

"Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов"

Основная цель – включение положений, касающихся правил коммерческого учета при раздельном накоплении ТКО (дорожная карта от 01.06.2020 № 4586п-П11), а также устранение коллизий правовых норм на основании практики применения.

Новое:

Акт дополнен положениями о коммерческом учете **при различных способах накопления ТКО и при исполнении различных видов договоров с собственниками ТКО** – потребителями коммунальной услуги (пункты 7 – 10).

Приоритеты в отношении каких-либо способов коммерческого учета не устанавливаются. Выбор способа коммерческого учета ставится в зависимость от выбранного и фактически применяемого Потребителем способа накопления ТКО.

Рассматривается вопрос установления возможности расчета объема «по факту». Такой способ коммерческого учета применяется при раздельном накоплении и при наличии условий учета между сторонами договора объемов «по факту».

Устанавливаем связь между положениями коммерческого учета и расчета платы (ПП РФ № 354).

Устранение правовых коллизий:

Убираем отсрочку оборудования объектов размещения ТКО средствами измерения.

Причина: срок для оборудования таких объектов средствами измерений был установлен с начала действия Правил и истек в 2018 году.

Изменяем систему расчетов между сторонами договора на размещение ТКО при выходе из строя средства измерения.

Причина: льготный период в течение 30 дней был поводом для злоупотреблений, когда объекты размещения ТКО принимали ТКО по объему кузова транспортного средства исходя из коэффициента максимального сжатия отходов, предусмотренного техническими характеристиками транспортного средства, завышая тем самым реальный вес ТКО, за который взимается плата с контрагента. При этом порядок определения размеры платы между сторонами договора вызывали постоянные споры.

Новыми правилами вводится формула для расчета, в результате применения которой объем кузова транспортного средства (в соответствии с техническими характеристиками транспортного средства) исходя из средней плотности ТКО пересчитывается в массу, уменьшенную вдвое. То есть при отсутствии средств измерения объект размещения ТКО теряет часть платежей при определении массы расчетным путем.

При этом, в акт вводится оговорка, что применение указанного метода коммерческого учета не освобождает стороны договора от ведения учета твердых коммунальных отходов в установленном порядке, что исключает занижение массы размещаемых на объекте отходов для целей исчисления платы за НВОС.